

Возникновение права муниципальной собственности: особенности защиты арбитражным судом

Судебная защита права муниципальной собственности неоднократно становилась предметом научных дискуссий. В настоящее время правоприменительные органы и законодатель обращаются к этой проблеме все чаще. Об этом свидетельствуют «круглые столы», проводимые Советом Федерации Федерального Собрания РФ, совместное Постановление Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ, Информационные письма Высшего Арбитражного Суда РФ. Рассматриваются такие проблемные вопросы, как возникновение, прекращение права муниципальной собственности, целевой характер муниципального имущества, особенности управления муниципальным имуществом и многие другие.

Вопрос о судебной защите права муниципальной собственности специфично решен в Арбитражном процессуальном кодексе РФ. Нормы статей 27, 28 и 29 Арбитражного процессуального кодекса РФ устанавливают, что арбитражные суды рассматривают в порядке искового производства возникающие из гражданских правоотношений экономические споры и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности с участием муниципальных образований, органов местного самоуправления, — в случаях, предусмотренных федеральным законом. Кроме этого, в арбитражных судах в порядке административного судопроизводства рассматриваются дела об оспаривании нормативных актов органов местного самоуправления в случаях, предусмотренных федеральным законом, а также дела об оспаривании решений и действий, ненормативных правовых актов этих органов, затрагивающие права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Таким образом, муниципальное образование в лице органов местного самоуправления уполномочено обратиться в суд для защиты своих нарушенных прав только в случае, прямо установленном федеральным законом, в то время, как действия, бездействие и акты этих органов могут быть оспорены в арбитражном суде, если нарушаются права лиц в экономической сфере.

Муниципальная собственность, наравне с другими формами собственности, возникает из различных оснований, предусмотренных нормами Гражданского

кодекса РФ. Среди них сделки, в том числе договоры; судебные акты о признании права муниципальной собственности, в том числе на бесхозяйное имущество; поступление в муниципальную собственность находок; создание или изготовление новой вещи. Вместе с тем, публично-правовая природа муниципальной собственности такова, что на практике право муниципальной собственности возникает на основе специфических институтов, таких как: разграничение государственной собственности; безвозмездная передача имущества из государственной собственности в собственность муниципального образования; безвозмездная передача имущества из собственности одного муниципального образования в собственность иного в процессе его разграничения. Названное можно отнести к специфическим основаниям, или способам возникновения права муниципальной собственности.

Следует отметить, что адекватное законодательное регулирование таких способов отсутствует. Действующие нормы гражданского права не могут в полной мере обеспечить надлежащее регулирование указанной сферы, поскольку муниципальная собственность — межотраслевой институт, имеющий свои особенности. При отсутствии необходимого правового регулирования возникающие проблемы разрешаются в судебном порядке, то есть в настоящее время благодаря судебному толкованию устраняются противоречивость и двусмысленность законодательства в указанной сфере.

Каким образом эти вопросы решаются на практике, можно проиллюстрировать следующими ситуациями.

Муниципальный район создал унитарное предприятие «ТЭЦ», наделив его муниципальным имуществом. В пределах границ этого муниципального района располагались городское поселение и несколько сельских поселений. Городское поселение считало, что муниципальный район нарушает его права, уклоняясь от передачи унитарного предприятия как имущественного комплекса в собственность поселения. Считая свои права нарушенными, поселение в лице администрации обратилось в суд за защитой своих имущественных прав. По мнению городского поселения, бездействие муниципального района нарушает права и законные интересы поселения по осуществлению экономической деятельности, направленной на решение вопросов местного значения по электро-, тепло-, газо- и водоснабжению населения, снабжению топливом. В частности, нарушается право оказывать влияние на регулирование тарифов водоснабжения и возможность оптимизировать систему жилищно-коммунального хозяйства поселения.

По мнению поселения, муниципальный район обязан был безвозмездно передать унитарное предприятие как имущественный комплекс в состав муниципальной собственности поселения. Объекты инженерной инфраструктуры этого унитарного предприятия обслуживают потребителей только городского поселения. Само унитарное предприятие полностью располагается в пределах границ городского поселения, что не позволяет решать вопросы обслуживания иных муниципальных образований. Передача унитарного предприятия как имущественного комплекса в состав муниципальной собственности городского поселения предусмотрена нормами статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ (пункт 11.1).

В этой ситуации необходимо отметить следующее. Спорное муниципальное имущество — предприятие как имущественный комплекс не было передано

в собственность городского поселения, как представляется, обоснованно. Такой вывод основывается на нормах действующего законодательства. Частью 11.1 статьи 154 Федерального закона № 122-ФЗ установлено, что безвозмездная передача в процессе разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями и городскими округами производится в определенном порядке с учетом вопросов местного значения и целевым характером муниципального имущества, что предусмотрено положениями Федерального закона от 03.10.2003 г. Нормы статьей 14 и 15 в качестве вопросов местного значения для муниципального района и поселения устанавливают организацию электро- и газоснабжения населения, водоснабжения населения, снабжения населения топливом.

Законодательно установлено, что разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями и городскими округами осуществляется правовыми актами субъектов РФ. Весь процесс разграничения и передачи такого имущества, в том числе основания для передачи, регулируется правовыми актами субъектов РФ. Соответственно, вопросы разграничения и передачи муниципальному имуществу — унитарному предприятию как имущественного комплекса между муниципальным районом и городским поселением могут быть разрешены только в случае принятия закона субъекта РФ. В отсутствие такого закона разграничение и передача муниципальной собственности с одного уровня на другой является безосновательной. Кроме того, спорное имущество обеспечивало теплоснабжением население не только городского поселения, но и других поселений, входящих в состав муниципального района.



Суд отказал поселению в передаче спорного имущества. Представляется, что такой вывод суда о невозможности безвозмездной передачи спорного имущества соответствует нормам действующего законодательства и в наибольшей степени отвечает потребностям населения каждого из муниципальных образований. Организация таких жизненно важных процессов, как электро-, тепло-, водоснабжение является достаточной трудоемкой и сложной. Именно в этой области требуется координация и единая позиция по всем вопросам. Учитывая, что такие муниципальные образования и поселения территориально входят в другой муниципалитет — муниципальный район, это положение приобретает особую значимость. Отдавая единственному объекту, обеспечивающий несколько поселений и муниципальный район в целом теплом, водой и электричеством в собственность одного из этих поселений, можно столкнуться с главной проблемой — отсутствием соответствующего снабжения на территориях указанных муниципальных образований, в результате чего не только не будут решены вопросы местного значения муниципального района, но и нарушены конституционные права каждого жителя соответствующего муниципально-образований.

ЛАРИСА ЗБАРАЦКАЯ,
СУДЬЯ АРБИТРАЖНОГО СУДА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ,
КАНДИДАТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ДОЦЕНТ
(Окончание читайте в следующем номере.)

О дополнительном тарифе страховых взносов

С 1 января 2013 года для страхователей-работодателей, осуществляющих выплаты в пользу физических лиц, занятых на производствах и работах с вредными и тяжелыми условиями труда, введены дополнительные тарифы страховых взносов.*

Какой категории работников это касается?

Дополнительные тарифы страховых взносов установлены в отношении следующих категорий работников:

1. Занятых на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (пп. 1 п. 1 ст. 27 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ) — СПИСОК № 1 производств, цехов, профессий и должностей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение (утвержден Постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10).

2. Занятых на работах с тяжелыми условиями труда — СПИСОК № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей с вредными и тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости) на льготных условиях (утвержден Постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10), занятых на видах работ, указанных в «малых списках», применяемых при досрочном назначении трудовой пенсии по старости в соответствии с подпунктами «в» — «и» Постановления Правительства РФ от 18.07.2002 № 537 (пп. 2–18 п. 1 ст. 27 Федерального закона № 173-ФЗ).

В каком размере установлены дополнительные тарифы страховых

взносов, и будут ли они увеличены в последующем?

1. Для страхователей в отношении выплат в пользу застрахованных лиц, занятых на видах работ, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 27 Федерального закона № 173-ФЗ (СПИСОК № 1), установлены следующие дополнительные тарифы страховых взносов на финансирование страховой части трудовой пенсии (ч. 1 ст. 33.2 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ, ч. 1 ст. 58.3 Федерального закона № 212-ФЗ):

| Период | Доп. тариф страхового взноса |
|-------------------------|------------------------------------|
| 2013 год | 4,0% |
| 2014 год | 6,0% |
| 2015 и последующие годы | 9,0% |

2. Для страхователей в отношении выплат в пользу застрахованных лиц, занятых на видах работ, указанных в подпунктах 2–18 пункта 1 статьи 27 Федерального закона № 173-ФЗ (СПИСОК № 2, «малые списки»), установлены следующие дополнительные тарифы страховых взносов на финансирование страховой части трудовой пенсии (ч. 2 ст. 33.2 Федерального закона № 167-ФЗ, ч. 2 ст. 58.3 Федерального закона № 212-ФЗ):

| Период | Доп. тариф страхового взноса |
|-------------------------|------------------------------------|
| 2013 год | 2,0% |
| 2014 год | 4,0% |
| 2015 и последующие годы | 6,0% |

Объект обложения страховыми взносами

При начислении страховых взносов по дополнительным тарифам объект обложения страховыми взносами определяется в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона № 212-ФЗ (как для всех плательщиков).

База для начисления страховых взносов

База для начисления страховых взносов по дополнительным тарифам определяется как сумма выплат и вознаграждений, предусмотренных частью 1 статьи 7 Федерального закона № 212-ФЗ, за исключением сумм, указанных в статье 9 Федерального закона № 212-ФЗ (как для всех плательщиков).

Дополнительные страховые взносы начисляются без учета предельной величины базы для начисления страховых взносов, которая установлена частями 4–5 статьи 8 Федерального закона № 212-ФЗ (ч. 3 ст. 33.2 Федерального закона № 167-ФЗ, ч. 3 ст. 58.3 Федерального закона № 212-ФЗ).

Порядок исчисления страховых взносов

Порядок установлен частями 1–3, 6 статьи 15 Федерального закона № 212-ФЗ (как для всех плательщиков).

В случае совмещения должностей дополнительный тариф начисляется на выплаты, произведенные работнику на видах работ по Спискам № 1, № 2, «малым спискам». При этом выплаты, начисленные работникам, должны быть разделены по видам работ в зависимости от применяемого к ним тарифа.

Уплата страховых взносов

Для уплаты страховых взносов по дополнительному тарифу применяются следующие коды бюджетной классификации:

| Список № 1 | Список № 2 и малые списки | Назначение платежа |
|----------------------------|------------------------------|--|
| 392 1 02 02131 06 1000 160 | 392 1 02 02132 06 1000 160 | уплата взносов |
| 392 1 02 02131 06 2000 160 | 392 1 02 02132 06 2000 160 | уплата пени |
| 392 1 02 02131 06 3000 160 | 392 1 02 02132 06 3000 160 | уплата штрафов в соответствии с законодательством РФ |

Порядок и сроки уплаты страховых взносов установлены частями 4,5,7,8 статьи 15 Федерального закона № 212-ФЗ (как для всех плательщиков).

Представление отчетности

С I квартала 2013 года:

- изменяется форма РСВ-1. Для расчета взносов по дополнительному тарифу форма РСВ-1 дополнена разделами 2.2. и 2.3.;

- вводится новая форма отчетности по персонализированному учету, содержащая раздел «Сведения о суммах выплат и иных вознаграждений застрахованного лица, занятого на соответствующих видах работ, на которые начислены страховые взносы по дополнительному тарифу».

После утверждения форм информации (бланки) можно будет скачать на сайте ПФР www.pfrf.ru/accountability_granting/

Сроки представления отчетности не изменились.

Ответственность

В случае нарушения установленного законодательством срока уплаты страховых взносов начисляются пени за каждый календарный день просрочки.

За несоблюдение законодательства в части достоверности и своевременности представления отчетности предъявляются штрафные (финансовые) санкции.

Освобождение от уплаты страховых взносов

Страхователи освобождаются от уплаты страховых взносов в ПФР по дополнительным тарифам по результатам специальной оценки условий труда, проводимой в порядке, устанавливаемом отдельным федеральным законом.

В соответствии с планом-графиком подготовки проектов федеральных законов по реализации стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации введение специальной оценки условий труда запланировано на сентябрь 2013 года.

Включение в специальный стаж периодов работы, дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости

Периоды работ, предусмотренных подпунктами 1–18 пункта 1 статьи 27 Федерального закона № 173-ФЗ, с 1 января 2013 года подлежат включению в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, при соблюдении установленных законодательством условий (занятости на соответствующих видах работ полный рабочий день и т.д.), в том числе при уплате страховых взносов по дополнительному тарифу в соответствии со статьей 33.2 Федерального закона № 167-ФЗ.

ИНФОРМАЦИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНА ОТДЕЛЕНИЕМ
ПФР ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ

* В редакции Федерального закона от 03.12.2012 № 243-ФЗ