

**Рекомендации Научно-консультативного совета  
при Арбитражном суде Хабаровского края по вопросам,  
возникающим в судебной практике при рассмотрении споров,  
вытекающих из административных и иных публичных правоотношений**

**1. Подлежит ли обложению страховыми взносами стоимость проезда работников и членов их семей к месту проведения отпуска и обратно, оплачиваемая плательщиком страховых взносов (работодателем, не относящимся к бюджетной сфере) лицам, работающим и проживающим в районах, не отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, но в которых начисляются районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате (например, г.Хабаровск, южные районы Хабаровского края)?**

Согласно пункту 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 24.07.2009 №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» не подлежит обложению страховыми взносами стоимость проезда работников и членов их семей к месту проведения отпуска и обратно, оплачиваемая плательщиком страховых взносов лицам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в соответствии с законодательством Российской Федерации, трудовыми договорами или коллективными договорами.

В таком случае, если организация оплачивает проезд к месту проведения отпуска сотрудникам, работающим вне районов Крайнего Севера или приравненным к ним местностей, то данная выплата облагается взносами в общем порядке, в том числе в общем порядке облагается страховыми взносами стоимость проезда, выплаченная лицам, работающим и проживающим в районах, не отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, но в которых начисляются районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате.

**2. Вправе ли обратиться в суд с заявлением о взыскании недоимки по страховым взносам территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации, в котором страхователь не состоит на учёте, но в котором ранее состояла на учёте организация, прекратившая деятельность в результате реорганизации? Правопреемник реорганизованного лица филиалов или представительств не имеет.**

Согласно части 16 статьи 15 Федерального закона от 24.07.2009 №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» в случае реорганизации плательщика страховых взносов – организации уплата страховых взносов осуществляется его правопреемником.

Регистрация страхователей является обязательной и осуществляется в территориальных органах страховщика в пятидневный срок со дня представления в территориальные органы страховщика федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, сведений, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), и представляемых в порядке, определяемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (часть 2 статьи 11 Федерального закона от 15.12.2001 №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»).

В силу пункта 17 Порядка регистрации и снятия с регистрационного учета в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации страхователей, производящих выплаты физическим лицам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №296п, снятие организаций с регистрационного учета в качестве страхователей осуществляется в течение 5 дней со дня представления в установленном порядке федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ, в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации.

В соответствии с информацией, содержащейся в сведениях из ЕГРЮЛ, территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации вносит в базу данных Пенсионного фонда Российской Федерации (в карточку страхователя) в том числе дату внесения в ЕГРЮЛ записи о прекращении деятельности юридического лица в результате реорганизации (путем слияния, разделения, преобразования, присоединения).

Регистрация страхователей, осуществляется путем обмена электронными документами.

На основании изложенного, территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации не вправе предъявлять какие либо требования к организации, которая не зарегистрирована в данном территориальном органе в качестве страхователя, и контроль за правильностью исчисления и полной уплаты страховых взносов которой оно не осуществляет.

**3. В каком порядке принимается и рассматривается требование, выделенное для рассмотрения в отдельное производство, если дело было принято по общим правилам, а выделенное требование отвечает критериям, установленным частью 1 статьи 227 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ)?**

Поскольку дело было принято к рассмотрению в общем порядке, выделенное требование подлежит также рассмотрению в общем порядке.

**4. В соответствии с пунктом 14 Постановления Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 №62 «О некоторых вопросах рассмотрения арбитражными судами дел в порядке упрощенного производства» лица, участвующие в деле,**

рассматриваемом в порядке упрощенного производства, считаются извещенными надлежащим образом, если ко дню принятия решения арбитражный суд располагает сведениями о получении адресатом копии определения о принятии искового заявления или заявления к производству и рассмотрении дела в порядке упрощенного производства, направленной ему в порядке, установленном АПК РФ, или иными доказательствами получения лицами, участвующими в деле, информации о начавшемся судебном процессе. Если же ко дню принятия решения по такому делу соответствующая информация в арбитражный суд не поступила, либо поступила, но очевидно свидетельствует о том, что лицо не имело возможности ознакомиться с материалами дела и представить возражения и доказательства в обоснование своей позиции в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 228 Кодекса, суд выносит определение о рассмотрении дела по общим правилам искового производства или по правилам административного судопроизводства (часть 5 статьи 227 АПК РФ).

**В связи с данными разъяснениями возникает следующий вопрос: в случае возвращения конверта с уведомлением о направлении лицу, участвующему в деле, определения о принятии искового заявления (заявления) с надлежащими отметками о причинах его невручения по причинам, указанным в ч. 4 ст. 123 АПК РФ, следует ли суду переходить к рассмотрению дела по общим правилам?**

Руководствуясь разъяснениями ВАС РФ, данными в пункте 14 Постановления Пленума ВАС РФ №62, в случае возвращения конверта с уведомлением о направлении лицу, участвующему в деле, определения о принятии искового заявления (заявления), суд выносит определение о рассмотрении дела по общим правилам искового производства или по правилам административного судопроизводства (часть 5 статьи 227 АПК РФ).

5. В силу частей 2 и 3 статьи 228 АПК РФ арбитражным судом в определении о принятии искового заявления, заявления к производству и рассмотрении дела в порядке упрощенного производства устанавливаются следующие сроки представления сторонами в суд и друг другу доказательств и документов:

1) пятнадцать рабочих дней или более - для представления ответчиком отзыва на исковое заявление, заявление и представления любой из сторон доказательств, на которые она ссылается как на основание своих требований и возражений;

2) тридцать рабочих дней или более - для представления дополнительных документов, содержащих объяснения по существу заявленных требований и возражений в обоснование своей позиции, но не содержащих ссылки на доказательства, которые не были раскрыты в установленный судом срок.

При определении продолжительности этого срока следует учитывать время на доставку почтовой корреспонденции и общий срок рассмотрения

дела в порядке упрощенного производства (часть 2 статьи 226 АПК РФ), а период времени между днями, когда истекают первый и второй сроки, должен составлять не менее пятнадцати рабочих дней (пункт 15 Постановления Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 №62).

**Как быть в случае, если срок давности привлечения лица к административной ответственности по делу, подлежащему рассмотрению в порядке упрощенного производства, истекает ранее вышеуказанных сроков, например, через месяц с момента поступления соответствующего заявления в суд?**

В соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 227 АПК РФ суд выносит определение о рассмотрении дела по общим правилам искового производства или по правилам административного судопроизводства, если в ходе рассмотрения дела в порядке упрощенного производства суд, в том числе по ходатайству одной из сторон, пришел к выводу о том, что рассмотрение дела в порядке упрощенного производства не соответствует целям эффективного правосудия.

Согласно разъяснениям ВАС РФ, данным в пункте 2 Постановления Пленума от 08.10.2012 №62, обстоятельства, препятствующие рассмотрению дела в порядке упрощенного производства, указанные в части 5 статьи 227 АПК РФ, могут быть выявлены только в ходе рассмотрения этого дела после принятия искового заявления, заявления к производству, а не одновременно с его принятием. В случае выявления таких обстоятельств, арбитражный суд выносит определение о рассмотрении дела по общим правилам искового производства или по правилам административного судопроизводства и указывает в нем действия, которые надлежит совершить лицам, участвующим в деле, и сроки совершения этих действий (часть 6 статьи 227 Кодекса), то есть переходит к подготовке дела к судебному разбирательству, осуществляемой в соответствии с положениями частей 1 и 2 статьи 135 АПК РФ.

В определении о рассмотрении дела по общим правилам искового производства или по правилам административного судопроизводства должно содержаться обоснование вывода арбитражного суда о невозможности рассмотрения дела в порядке упрощенного производства; обжалование такого определения Кодексом не предусмотрено.

На основании изложенного, в случае, если срок давности привлечения лица к административной ответственности по делу, принятому к рассмотрению в порядке упрощенного производства, истекает ранее сроков, указанных в частях 2, 3 статьи 228 АПК РФ, арбитражный суд, руководствуясь пунктом 4 части 5 статьи 227 АПК РФ, выносит определение о рассмотрении дела по общим правилам административного судопроизводства.